

總述





日治時期卓蘭也是甘蔗生產地。(內灣社區 曾永富提供)



《卓蘭鎮志》〈總述〉

編纂委員：鄭錦宏

第一章 卓蘭特色

第一節 形勢封閉，與臺中往來密切

壹、地形因素

本鎮位於苗栗縣的最南端，瀕臨大安溪。在地形上，與本縣其他鄉鎮有一定的空間阻隔。如北部以大湖丘陵與大湖鄉相隔，西側又以河階地與三義鄉相對，因而形勢相對封閉。在交通上，一直都與大安溪南岸的臺中地區往來比較密切。在居民組成上，早在清代乾隆年間，本鎮的「罩蘭埔」即被劃為臺中盆地上巴宰族的養贍埔地；之後，在道光間，今鎮上大多數的詹姓家族，亦是從彰化地區經由臺中移來罩蘭埔。

貳、行政管轄

在行政管轄上，清代初期的罩蘭係隸屬於彰化縣管轄；臺灣建省以後，則改隸屬臺灣縣管轄。至日治初期，本鎮先後仍由臺中縣之葫蘆墩、東勢角辦務署管轄；直至明治32年（1899）9月16日，臺中縣告示：「舊臺中辦務署所管轄揀東上堡內罩蘭區，編入苗栗辦務署管內」，本鎮才正式成為苗栗地區的管轄範圍。

參、公共事務

本鎮與居民生活關係密切的部份公共事物，長久以來迄今仍由臺中地區的行政單位管理。例如：本鎮電信業務中的電話局碼與號碼屬於臺中地區，農田水利灌溉屬於臺中農田水利會的事業區域，自來水業務屬於第四區（臺中區）管理處東勢營運處管理，而今日本鎮部份的公車路權亦由豐原客運取得。

第二節 水果重鎮·旱田面積廣大

壹、旱田廣大

本鎮是苗栗縣的水果生產重鎮，素有「水果王國」之稱，柑橘、水梨、葡萄、楊桃為4大主要水果。其種植面積之廣，可反映在本鎮的旱田率，民國98年在苗栗縣18個鄉鎮市中，本鎮的耕地面積最廣（達3,807.61公頃），其中雖不少耕地屬大安溪沖積平原，但旱田的面積仍高達2826.30公頃，高居本縣首位；本鎮的旱田面積比為74.23%，僅次於泰安、獅潭、大湖等山多平原少的鄉鎮。



貳、四大水果

- (一) 柑桔：本鎮的柑桔，早在日治時期即有生產，但至民國50年才開始大規模經濟栽培，主要產區位於山坡地較多的西坪里、上新里、坪林里、景山里，現不少柑桔已採用有機栽培的模式，而品種則有椪柑、海梨、桶柑、柳橙、茂谷等多元性發展。
- (二) 水梨：本鎮的梨果生產，早期以「橫山梨」與「烏梨」為主，至民國70年代，才引進嫁接梨栽培技術，利用橫山梨為母株，接上自日本進口的梨花穗，生產出果肉細緻、糖份高、清脆甜爽的新興梨、豐水梨、秋水梨、幸水梨，栽培面積廣達山坡地的西坪里、上新里、坪林里與內灣里，同樣以套袋栽培為主。
- (三) 葡萄：在民國50年代，本鎮開始「巨峰葡萄」的栽培，主要產區位於大安溪沖積平原的內灣里，均以「透氣不透水」的套袋栽培，一年採收2至3次
- (四) 楊桃：最早以「軟枝二林種」及「蜜絲種」為主，近年來則嫁接「馬來西亞種」，主要產區位於內灣里，亦採用套袋栽培，採收期長達半年。

參、水果品牌

本鎮農會，為了讓消費者容易在全臺同類水果中區別出卓蘭水果，並建立消費者信心，增加行銷利基，自創出「水果師」的品牌。水果師的品牌圖案，係由卓蘭（Chao-Lang）之英文字首演化而來；以「陽光」「微風」表達本鎮風和日麗適合水果生產之自然環境，以國臺語皆同音的「獅」與「師」簡潔有力展現「獅子」王者之風，建立卓蘭水果高品質之地位，更表彰「卓蘭農友都是水果栽培的大師」。¹

第二章 理解卓蘭

第一節 SWOT分析

本鎮水果與花卉生產，具有全國的知名度和較佳的地理位置；配合本縣南部東西向快速道路的連結，並配合臺3線進行南北向的連結，形成「苗南生活圈」東部的交通節點，本鎮可作為進入雪霸國家公園的南方門戶；配合沿線的花卉生產和水果加工，形成具獨特鄉村風情的水果之鄉。本鎮從事農業人口高達7成5，為本縣農業人口最高的鄉鎮，配合優良的氣候，生產高品質的花卉和水果，結合觀光旅遊之型態，成為本鎮發展的重點。

承襲《苗栗縣整體發展綱要計畫》的規劃理念，在「好山·好水·好生活」的願景下，生計（產業）和生活環境（設施）的配合，整合「苗南生活圈」（包括通霄鎮、苑裡鎮、三義鄉、大湖鄉、泰安鄉南3村及本鎮）之內外資源特色，整合文化福祉與生活關連的

¹ 施添福總編纂，林聖欽，《臺灣地名辭書》卷十三《苗栗縣》（上）。南投，國史館臺灣文獻館，民國95年10月，頁300。



設施，以共同創造一個高素質生活城為願景。

在「優勢（Strength）、劣勢（Weakness）、機會（Opportunity）、威脅（Threat）（簡稱SWOT）」的分析結果下，發揮本鎮所具有的優勢，把握發展機會，降低本鎮劣勢的條件，解除可能面臨問題的威脅，朝向建立「苗南生活圈」的優質生活地區，提供有品質的農業生產與服務以及觀光休閒的地區。

本鎮地區發展方向為水果之鄉，主要的內部限制為山坡地所衍生的相關災害，尤其是地震的問題；因此，要以一級產業帶動觀光休閒的相當產業，都需以防災的觀念作為基本的規劃依據，設置以防災型的規劃作為展現本鎮的特色。

卓蘭優勢劣勢機會威脅分析表²

區 分	優 勢	劣 勢
	一、水果花卉具全國知名度。 二、觀光果園與休閒農場。 三、鄰近雪霸國家公園。	一、水源保護區與山坡地保育區。 二、人口高齡化與外流問題嚴重。 三、公共設施用地取得問題。 四、聯外道路不足。
機 會	發揮具有優勢 把握發展機會	把握發展機會 解除可能威脅
一、苗栗縣南橫快速道路闢建。 二、政府開放水果酒的釀造。	一、建立完整的連絡交通路網系統，以利地方產業與觀光發展。 二、充分發揮農產品特色，結合水果、花卉、休閒旅遊與民宿，建立「水果花卉專區」。 三、配合休閒旅遊發展，規劃綠色隧道、腳踏車專用道等旅遊景點與設施。 四、以農特產品集散中心，作為入口意象與旅客服務中心。	一、公共設施的興建可採多功能、多目標使用或可採公共造產的方式解決。 二、整建相關的社會福祉設施與機構。
威 脅	發揮具有優勢 解除可能威脅	降低劣勢條件 解除可能威脅
一、車籠埔斷層帶。 二、砂石開採。	一、農地利用休閒化，改善本鎮的農業生產環境。 二、建立本鎮地區的識別標幟。	一、需有完善的地區防災計畫，因應不確定類型的自然災害。 二、針對砂石車經過市區，採取總量管制及認證制。

第二節 發展課題

壹、強化公共設施，以提昇生活品質

一、說明：

本鎮曾受九二一地震災害，為考量整體的環境品質與相關居住安全要求，本鎮需有

2 苗栗縣政府委託國立政治大學規劃，《苗栗縣綜合發展實施計畫》。苗栗，苗栗縣政府，民國91年4月，頁三-4-63。



完善的土地使用計畫。公共設施是為建立舒適適宜居住環境的重要指標，但限於政府財政有限，並且不造成資源浪費，建議多功能使用。

二、對策：

- (一) 加強本鎮的公共設施建設，
- (二) 建議開放學校設施，採多功能、多目標使用。

貳、建立安全無虞的生活環境

一、說明：

本鎮位於斷層帶，先後遭受到地震的重創，需有完善的防災計畫，因應不確定類型的自然災害。臺3線砂石車往來頻繁，鎮民生活受到影響。

二、對策：

- (一) 確實擬訂本鎮地區防災計畫。
- (二) 針對砂石車經過市區，採取總量管制及認證制。

參、建立完善交通系統網，促進觀光發展

一、說明：

本鎮與「苗南生活圈」缺乏快速道路聯繫，影響地區水果採收運送，以及鎮民聯外就學就業的便利性。建立完整的交通路網系統，有助地方產業與觀光的發展，特別是本鎮東部坪林、景山和上新、內灣等地對外的交通路網整合，對本鎮的發展有正面助益。

二、對策：

- (一) 興建完成苗140線縣道，並聯結泰安鄉南部與臺中市地區。
- (二) 改善苗55線道路狀況。
- (三) 整合苗58線、臺3線與苗140線縣道路網。

肆、加強醫療服務水準與銀髮族的相關設施

一、說明：

本鎮人口高齡化與外流問題嚴重；因此，健全醫療保健環境，是因應地區人口老化的重要建設項目。本鎮環境優美，氣候宜居，應整建社會福利相關設施與機構。

二、對策：

- (一) 社區健康營造中心的設置。
- (二) 規劃設置高齡者福利服務中心。
- (三) 爭取老人安養機構的進駐。

伍、農業的轉型與行銷

一、說明：

本鎮種植水果的民眾比例甚高，面臨外來水果的競爭，如何在現有的基礎上，更提昇本身優點，成為具發展競爭力的區域，是一重要課題。

二、對策：

- (一) 將水果、花卉、休閒旅遊、民宿結合，建立「水果花卉專區」。



- (二) 規劃興建綠色隧道、自行車專用道等旅遊景點與設施。
- (三) 興建農特產品中心，作為入口意象與旅客服務中心，並使之成為臺3線農特產品的集散中心。
- (四) 發展水果釀酒及農特產加工的產業。
- (五) 結合休閒農業和生態旅遊，規劃南橫道路至苗58線的人行步道，規劃串聯葡萄園的自行車道。

陸、推廣客家文化特色

一、說明：

本鎮是以客家人為主體的鄉鎮，所謂「本土文化」即是以客家文化為主，因此，在客家文化逐漸沒落之際，應加強落實客家文化。

二、對策：

- (一) 進行保存及活化本鎮「饒平腔」的傳承。
- (二) 規劃推廣客家文化、文物與歌謠的推動保存。³

第三節 卓蘭願景

壹、加強水果花卉培育，提昇水果王國產業

在本縣「好山好水好生活」的理想以及「文化福祉生活城·科技觀光產業縣」的願景下，「苗南生活圈」是以「發展人文與休閒的觀光地域」為願景，本鎮除了結合苗南生活圈內外的資源與產業發展，並加強水果種植與花卉培育等相關一級產業，發展成結合生態旅遊和休閒農業的「水果王國」。

貳、整建社會福祉措施，創造美好生活願景

積極進行結合公共設施和產業發展工作，進一步結合地方資源，整備文化福祉及生活相關連的措施，創造本鎮美好的生活願景。⁴

3 苗栗縣政府委託國立政治大學規劃，《苗栗縣綜合發展實施計畫》。苗栗，苗栗縣政府，民國91年4月，頁三-4-64。

4 苗栗縣政府委託國立政治大學規劃，《苗栗縣綜合發展實施計畫》。苗栗，苗栗縣政府，民國91年4月，頁三-4-66。



卓蘭鎮志

總述